



CENTRO DE ESTUDIOS PÚBLICOS

www.cepchile.cl

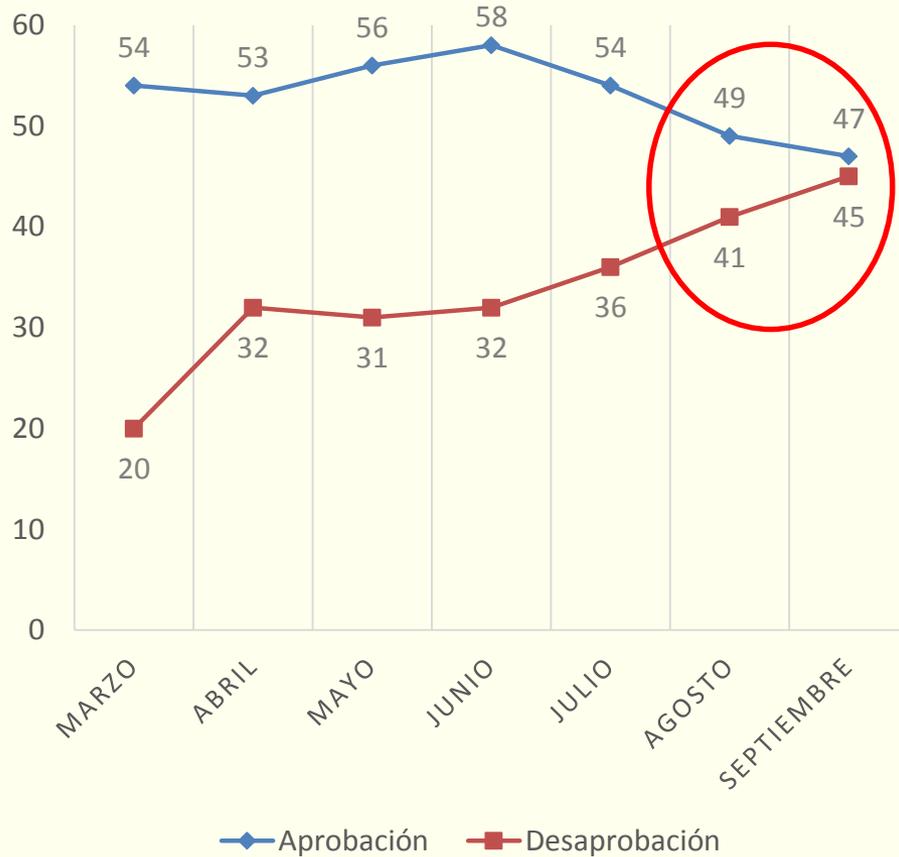
El Momento Político y Económico

Harald Beyer

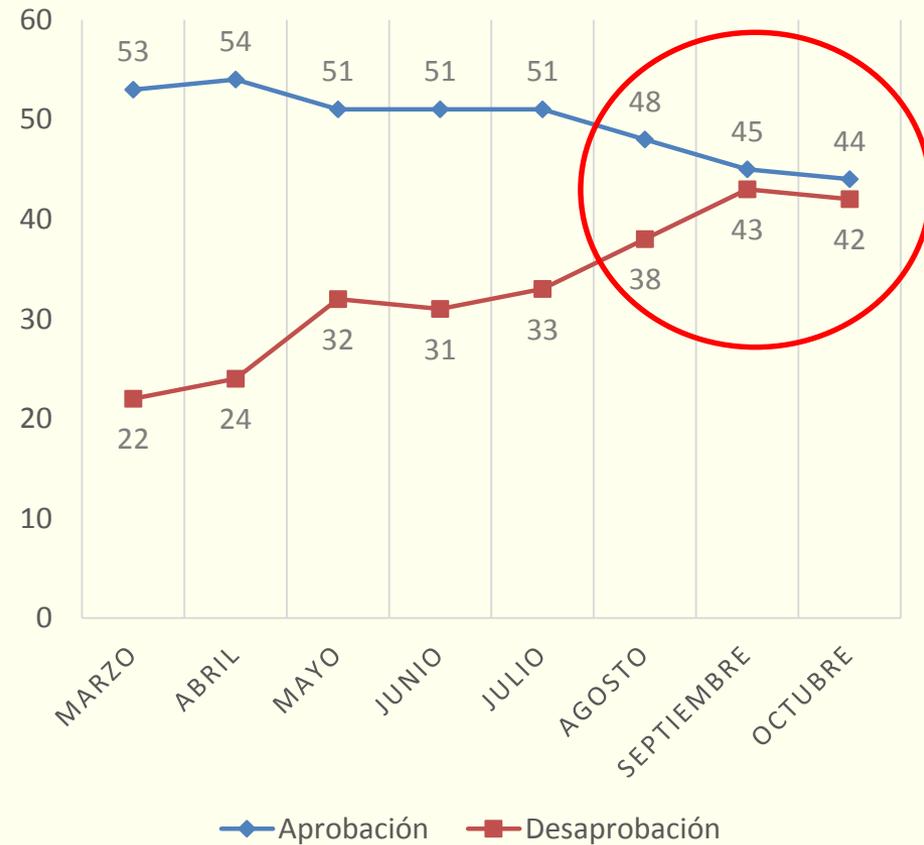
Centro de Estudios Públicos

22 de octubre de 2014

Un fenómeno en necesidad de explicación: aprobación y desaprobación de la forma en que Michelle Bachelet está conduciendo su Gobierno

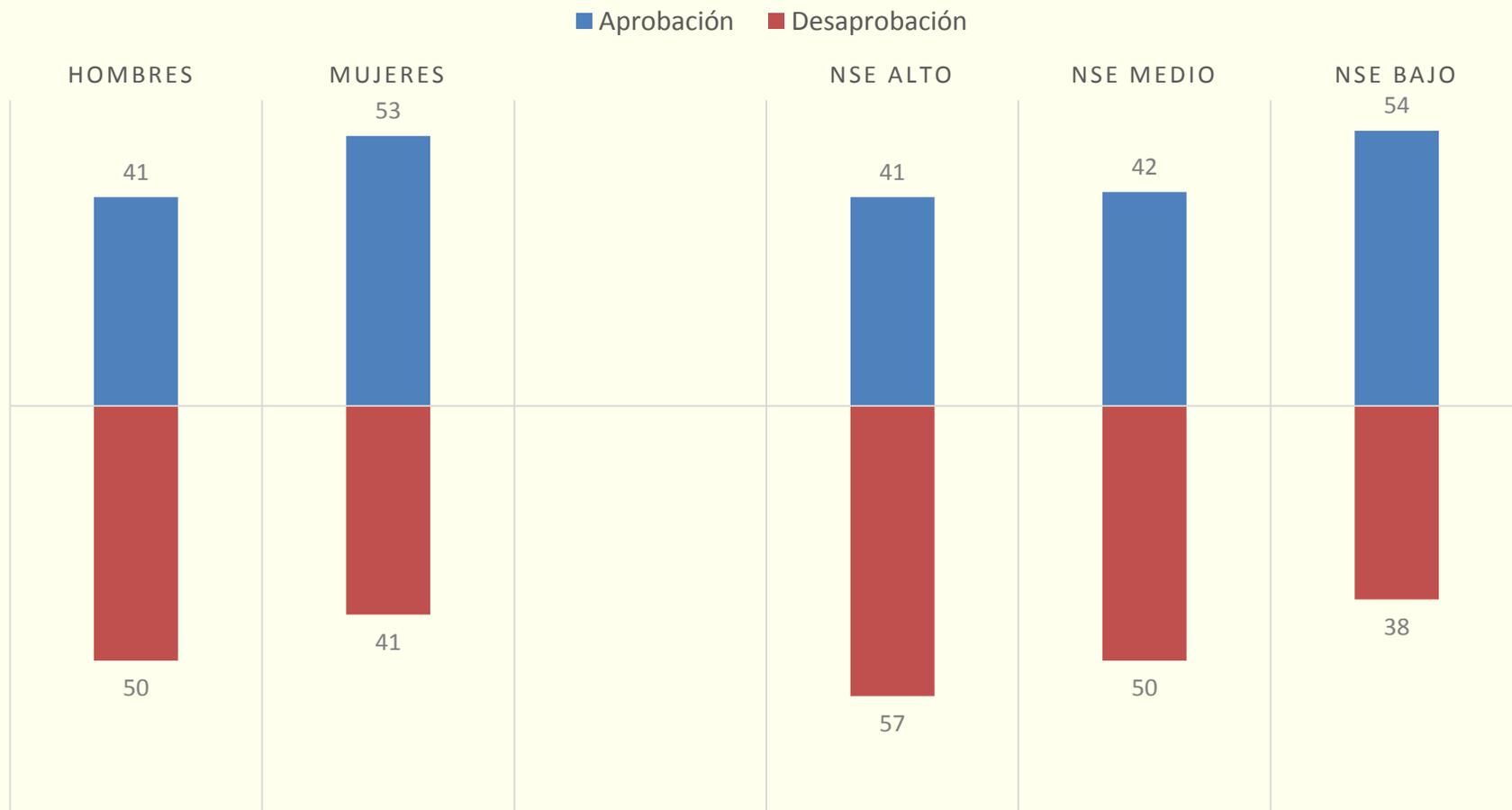


Fuente: Adimark



Fuente: Cadem Plaza Pública, promedios mensuales

Brecha entre Aprobación y Desaprobación débilmente sostenida



Fuente: Adimark; Evaluación Septiembre

¿Qué pasó?

Hipótesis:

¿Error de diagnóstico?

¿Prioridades mal definidas?

Cambio de ciclo político: ¿diagnóstico correcto?

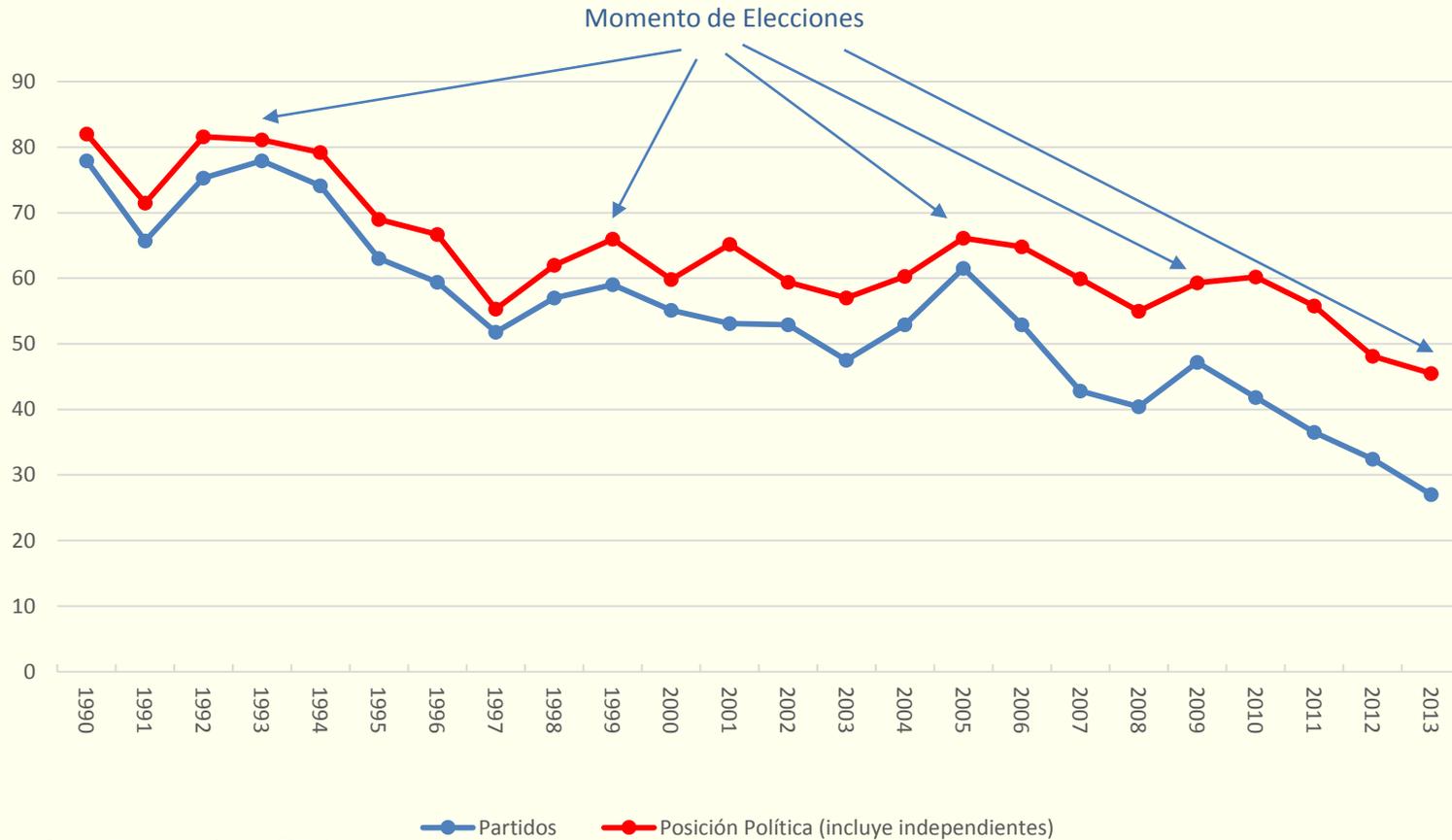
- Se habría agotado el “modus vivendi” político de los primeros años de democracia, es decir la manera de interactuar de las partes en disputa en una sociedad. Las reglas formales e informales dejan de ser aceptadas por sectores significativos de ella y se requiere un reacomodo o un nuevo marco político, económico y social.
- Los signos de este fenómeno serían evidentes:
 - malestar hacia lo público, particularmente hacia la política y las instituciones del Estado
 - malestar hacia lo privado: percepción de abusos, crítica al lucro, entre otros factores.
 - se reflejaría, entre otros aspectos, en movilizaciones sociales y desconfianza generalizada.
- Ocurre independientemente de nuestro relativo buen desempeño; tal vez a propósito de él porque hace evidente las carencias y los aspectos no satisfechos. El resultado electoral confirmaría esta hipótesis.

En este contexto,

- La tarea de Michelle Bachelet sería, entonces, un ejercicio de superación de ese malestar.
- Para ello resultaría indispensable una transformación profunda, por una parte, de la institucionalidad político-constitucional y, por otra, de algunas de nuestras instituciones y políticas económicas y sociales (¡Cambio de Paradigma!)
- El propósito central debe ser avanzar hacia una sociedad más igualitaria y un Estado más protector y donde, al mismo tiempo, se generen mayores espacios de democratización, participación y representación, aun si se sacrifican otros objetivos valiosos.
- Como la demanda por cambio es tan evidente, no van a existir mayores resistencias.

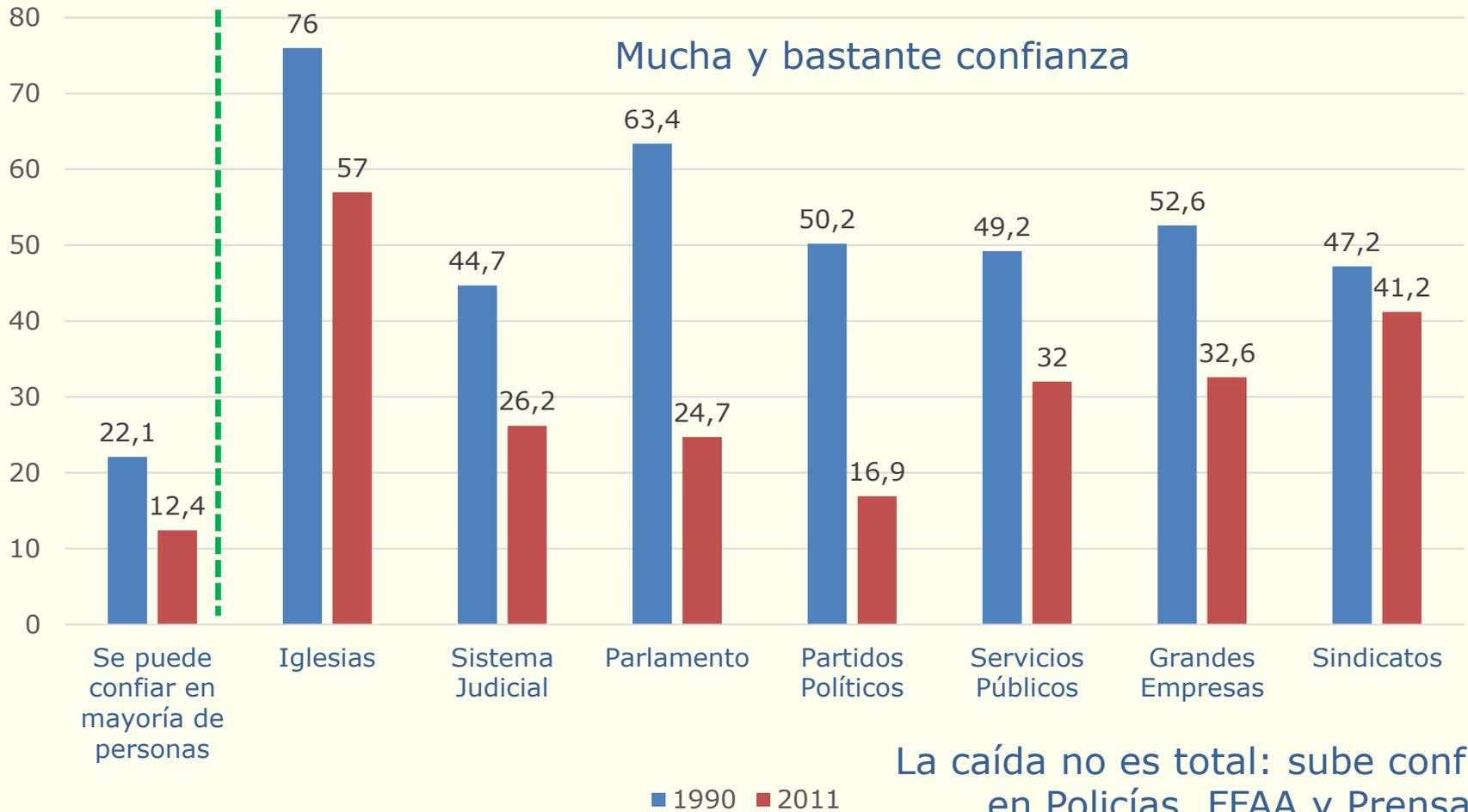
Por cierto, siempre se puede citar indicadores que parecerían confirmar el diagnóstico

Identificación con Partidos o Posiciones Políticas (Porcentaje de la población)



Fuente: Encuestas CEP

Caída relativamente generalizada en confianza (porcentaje de la población)



La caída no es total: sube confianza en Policías, FFAA y Prensa

Fuente: Estudio Mundial de Valores

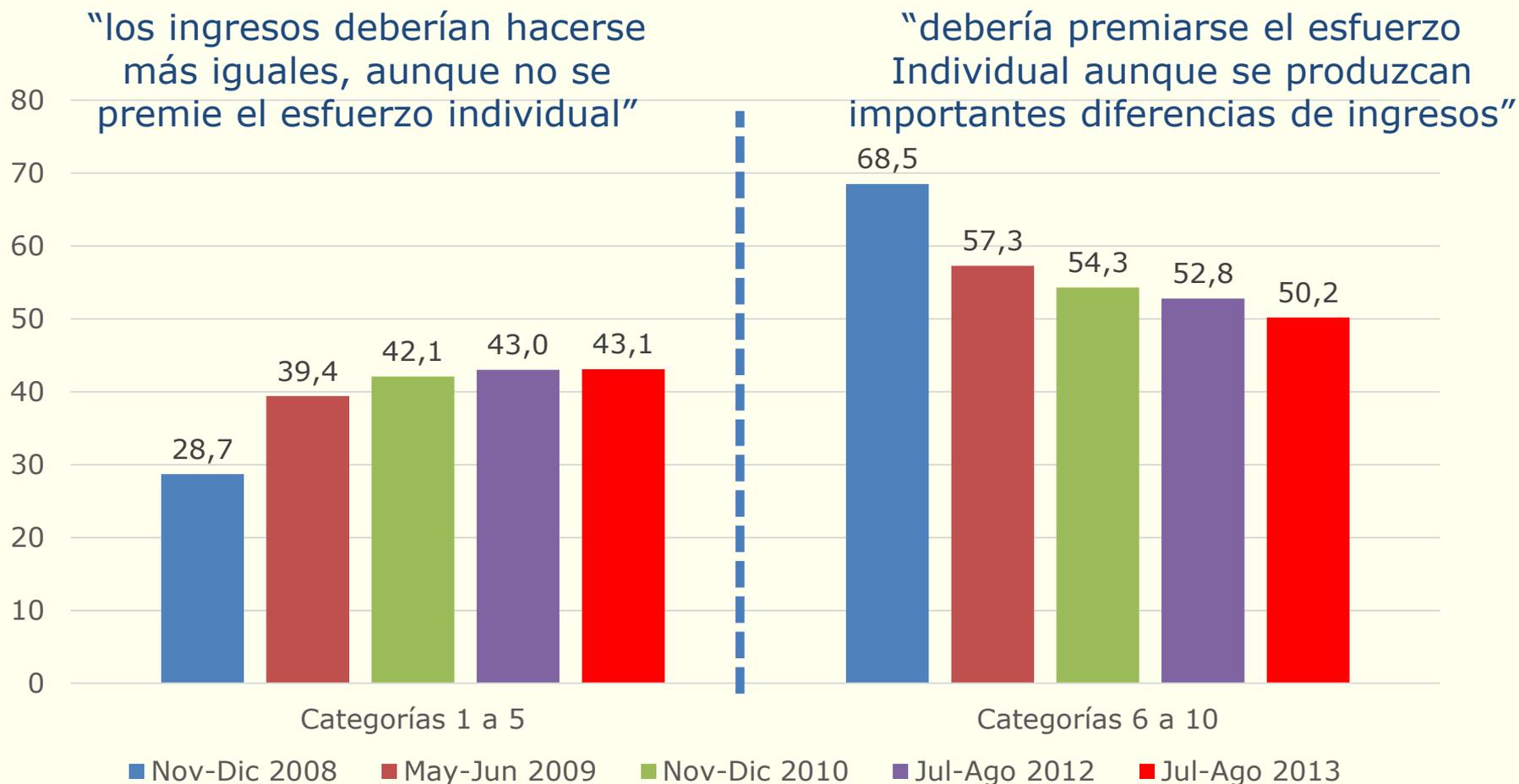
Sin embargo, contexto político y social es complejo.

Sociedades democráticas valoran cambios graduales, particularmente si hay amplios grupos medios

- Siempre hay necesidad de cambio, pero también se valora estabilidad.
- Sociedades democráticas típicamente deben armonizar ambas demandas.
- Es un proceso de ensayo y error que supone matices en las decisiones que se empujan.
- Es inevitable una cierta “path dependence”: las alternativas posibles hoy están “delimitadas” por las decisiones que se tomaron en el pasado.
- Hay poco espacio para cambios de paradigmas en las sociedades democráticas.
- Por eso los líderes políticos deben ser capaces de conducir la opinión pública y no ser “un buzón de la calle”.

La evidencia disponible parece ser compatible con esta visión. Por ejemplo, hay una leve mayor demanda por igualdad, pero ella parece acotada

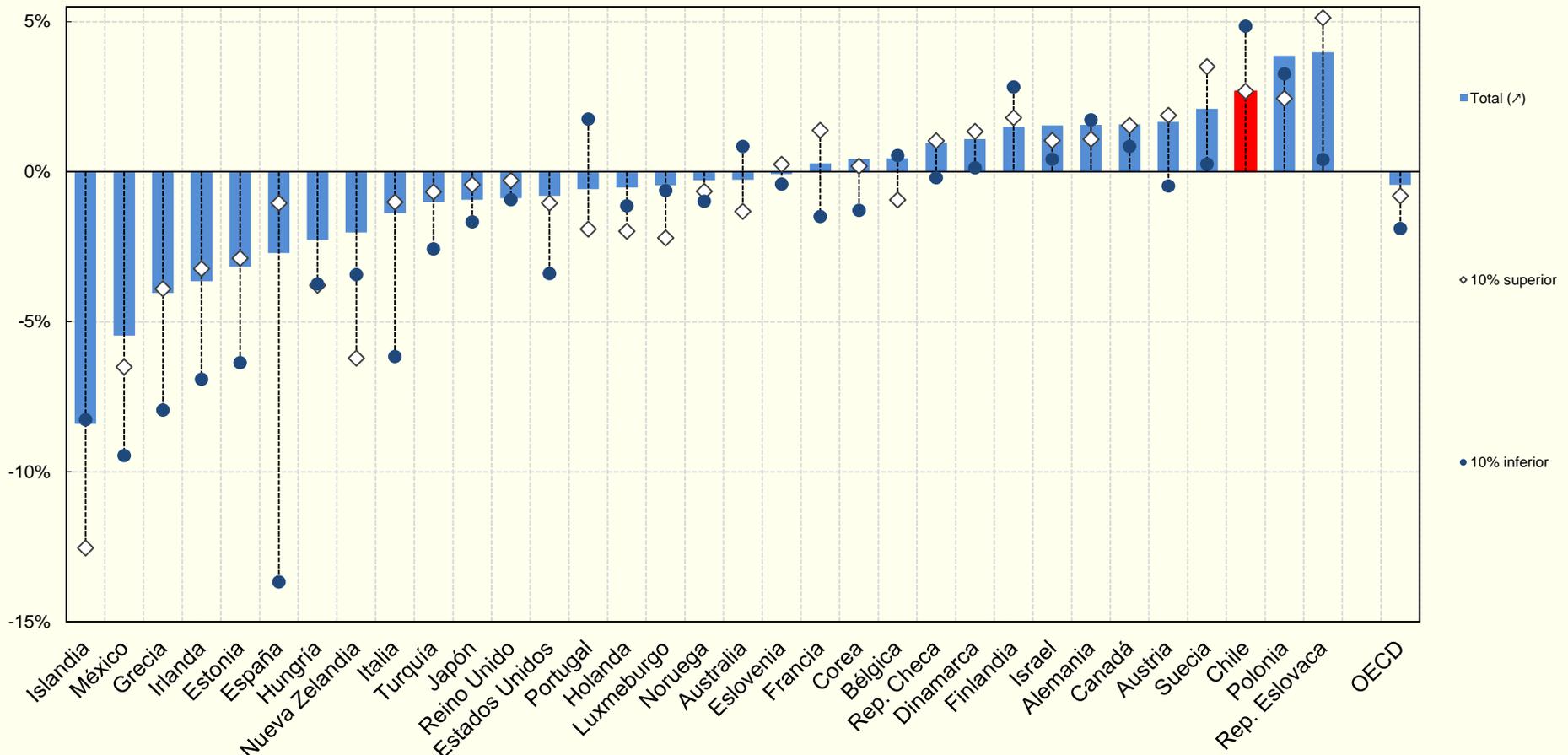
Ingresos e Igualdad (clasificación en categorías del 1 al 10)



Fuente: Encuestas CEP

Quizás demanda es acotada, porque el sistema económico y social no ha respondido tan mal a esta demanda

Variación anualizada en ingresos disponibles: 2007-2011

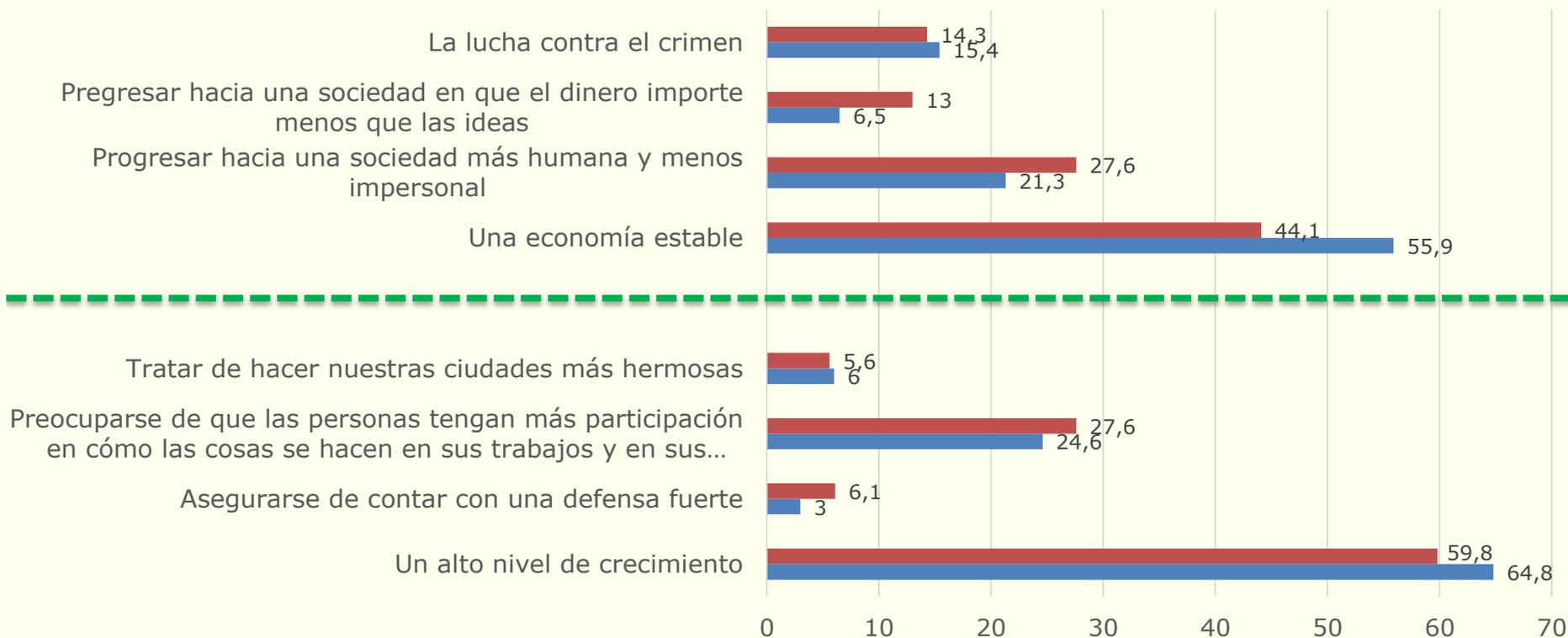


Fuente: OCDE, Society at a Glance 2014

Nota: Para Chile período es 2006-2011

Al mismo tiempo la demanda por una economía fuerte y en crecimiento sigue siendo elevada

Pensando en los objetivos del país a 10 años plazos cuál de los objetivos en esta lista es el más importante y en la otra cuál es el más importante

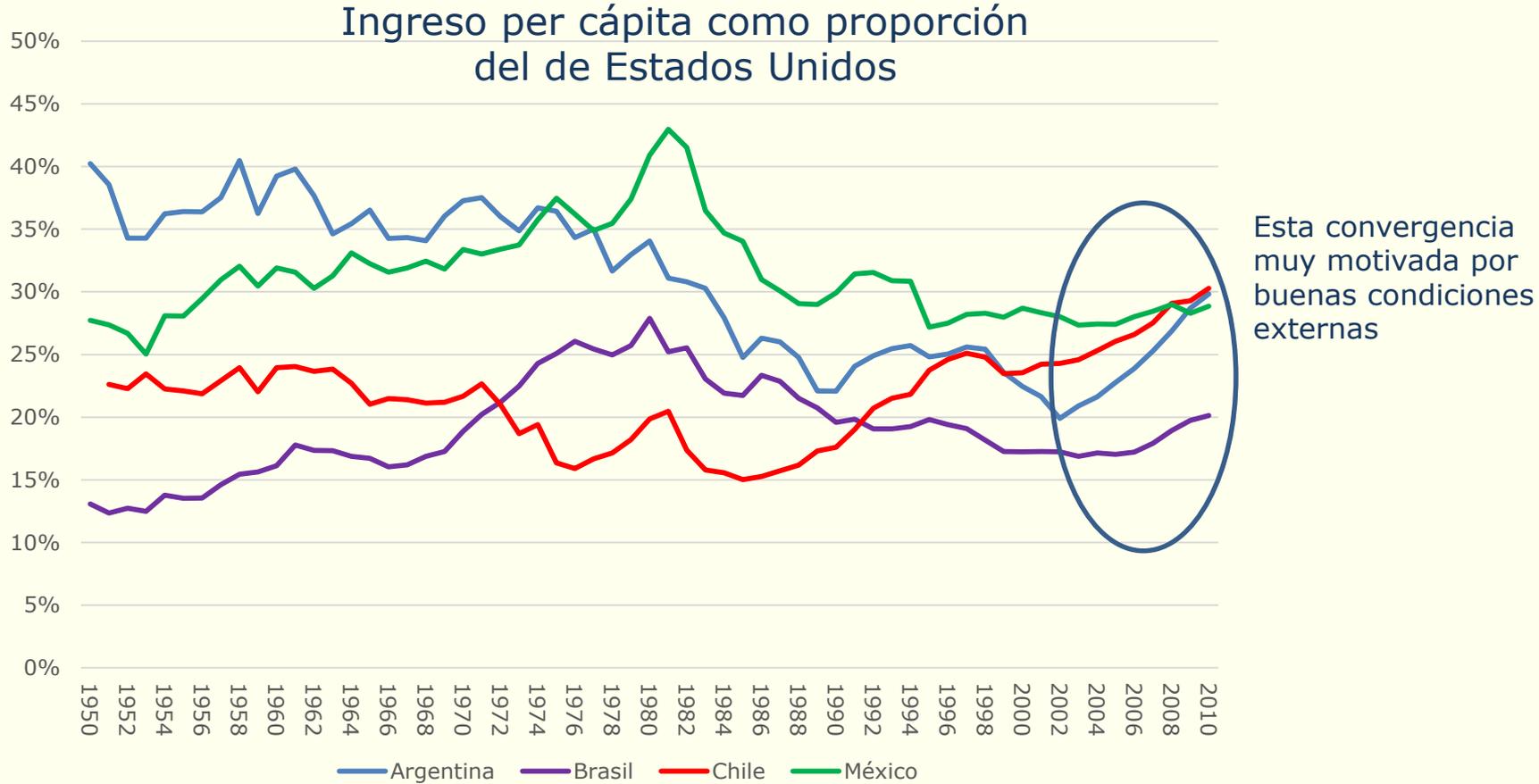


Fuente: Estudio Mundial de Valores

■ 2011 ■ 1990

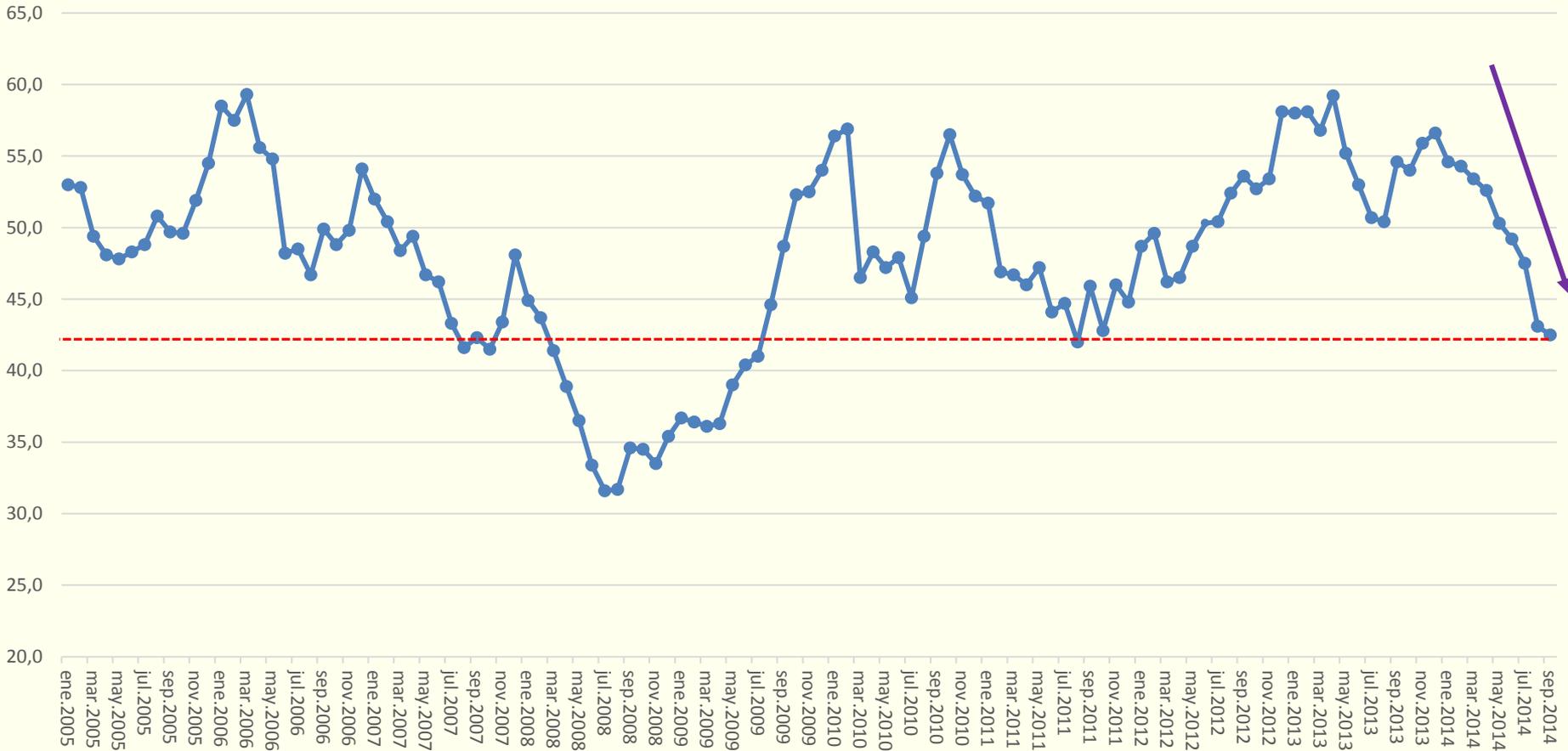
No es raro que se mantengan esas prioridades

A pesar de crecimiento convergencia con Estados Unidos ha sido modesta



Fuente: elaboración propia a partir de World Penn Tables V 7.1

Pero la economía se desacelera y con ella el Índice de Percepción de la Economía



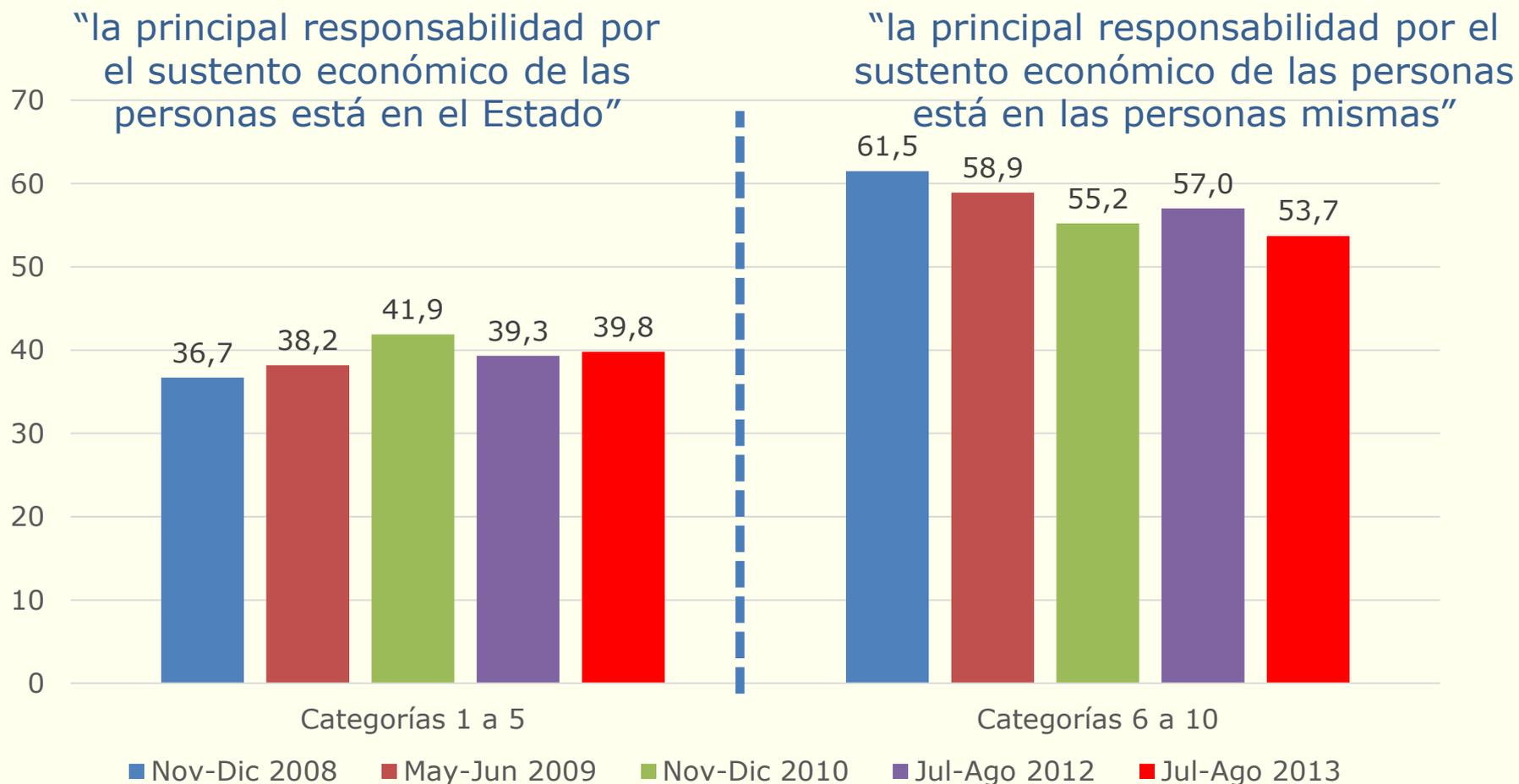
Fuente: Adimark

Y cuáles son las consecuencias políticas de un crecimiento debilitado

- Se dice que China no se puede dar el lujo de renunciar a un crecimiento elevado, por los efectos políticos que ello acarrea
- Pero ¿y en casa?
 - ¿Está desacoplado evolución de la economía de la evaluación política?
 - ¿Depende acaso del contexto y de la percepción de la población respecto del compromiso de los líderes políticos con el crecimiento?
- La caída en percepción económica parece “moverse” en el último tiempo con la brecha entre aprobación y desaprobación

Progreso muy vinculado a esfuerzo personal y crecimiento

Responsabilidad del Sustento (clasificación en categorías del 1 al 10)



Fuente: Encuestas CEP

Simultáneamente las reformas enfrentan dificultades en la opinión pública. Armonía entre cambio y estabilidad no se está produciendo.

Hacia fines de junio, contrariamente a lo que se pudo haber anticipado, comienzan a notarse la falta de armonía

Roberto León (DC)

“Familias que votaron por Bachelet dicen «por qué nos hace esto»”

La Segunda, 20 de Junio

Carlos Montes, senador (PS)

“Los apoderados y los dueños de los colegios están con miedo”

El Mercurio, 29 de Junio



► La movilización concluyó frente al Templo Votivo de Maipú. FOTO: CHRISTIAN IGLESIAS

Comunidades de colegios particulares subvencionados marcharon en rechazo a reforma

► Cerca de cinco mil apoderados y profesores se congregaron en Maipú.

Apoderados de Colegios Particulares Subvencionados de Chile (Confepa) y se desarrolló en la comuna de Maipú. En la ocasión, apoderados,

fue "pedirle a las autoridades de gobierno, a los parlamentarios que están detrás de este proyecto de ley, que antes de legislar errónea

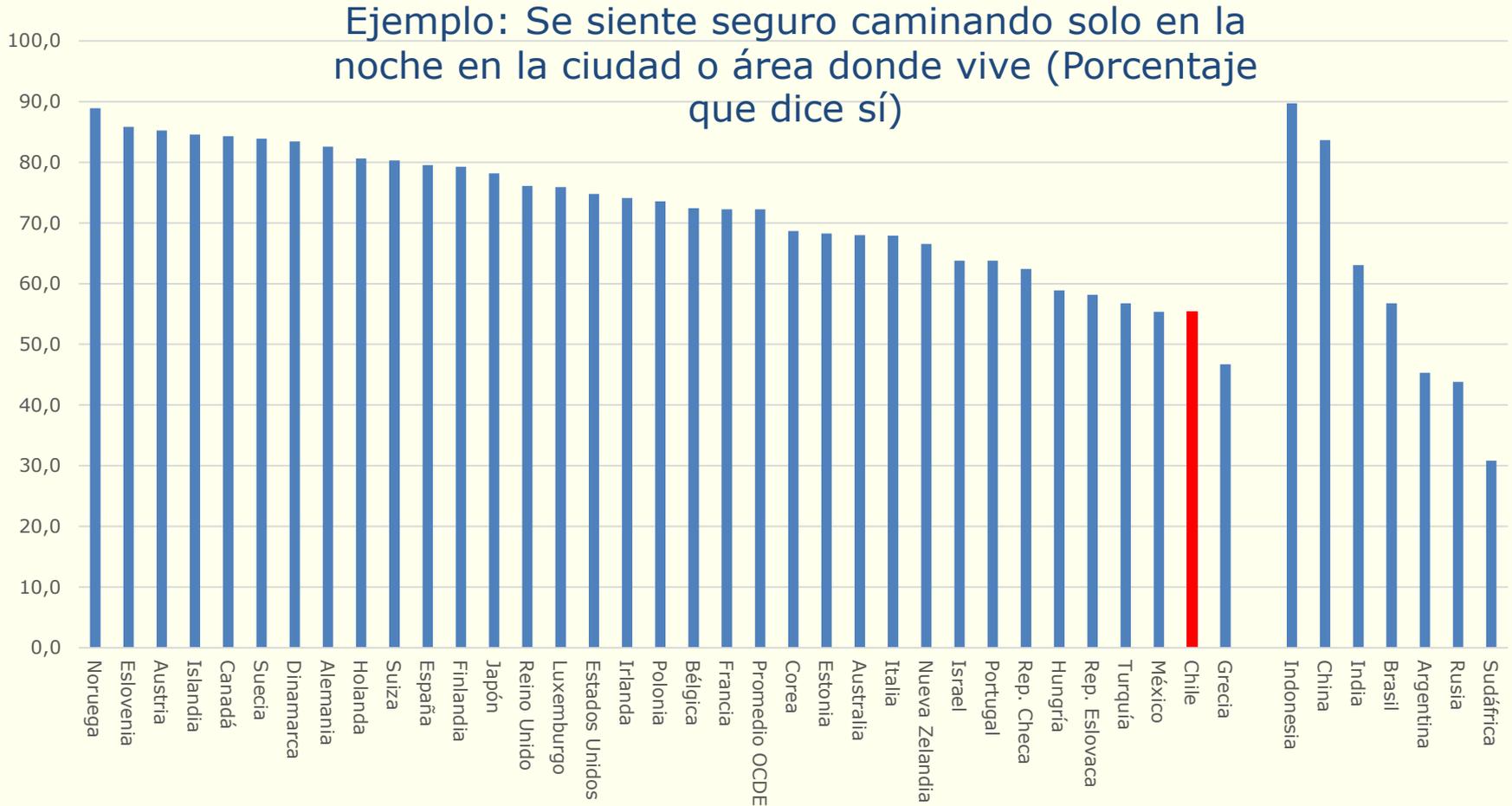
La Tercera, 22 de junio

¿Qué puede estar sucediendo?

- Los grupos medios que han emergido como consecuencia del progreso obtenido en democracia son más exigentes, pero también valoran la estabilidad y las oportunidades disponibles.
- El desarrollo del sector particular subvencionado ha sido sostenido por estas familias, independientemente de su posición política.
- Eventuales amenazas al desarrollo de este pueden estar viéndose como amenazas a los modos de vida elegidos.
- La experiencia comparada sugiere que reformas educacionales que se perciban de esta manera son tremendamente impopulares. (¿Francia hace tres décadas?)
- Sin equilibrios apropiados entre cambio y estabilidad aprobación gubernamental puede seguir reduciéndose.

Pero si esta hipótesis alternativa es la correcta, cómo se explica la crisis de confianza

Quizás hay una crítica dirigida a una incapacidad de asegurar derechos y bienes básicos: seguridades, protección de abusos, provisión de justicia, servicios esenciales. Pero nada de ello requiere necesariamente cambios paradigmáticos.



Fuente: OCDE, Society at a Glance 2014

Concluyendo

- La hipótesis del Gobierno de cambio de ciclo es débil y, por tanto, la necesidad de cambios paradigmáticos no se sostiene adecuadamente.
- Por eso, el éxito electoral de 2013 y la agenda emprendida no es garantía de respaldo popular.
- En particular, el deterioro de las expectativas, la falta de un compromiso claro con el crecimiento y reformas que no equilibran apropiadamente cambio con estabilidad pueden estar pasándole la cuenta al Gobierno.
- Si no logra armonizar de mejor manera la agenda, el Gobierno puede seguir perdiendo apoyo. Más si se debilita la ocupación y crece el rechazo a la reforma educacional.
- Los matices que parece demandar la población podrían no introducirse por la ausencia de una Oposición sólida. Los efectos de dos coaliciones débiles son impredecibles.